
**Avviso di accertamento firmato da funzionario non dirigente
per concorso? Nullità assoluta.**

E' affetto da nullità assoluta l'avviso di accertamento che sia sottoscritto da un funzionario non dirigente per concorso: soltanto un dirigente per concorso può firmare gli avvisi di accertamento oppure conferire le deleghe per le firme.

**Commissione tributaria provinciale di Lecce, sezione seconda,
sentenza del 4.5.2015**

(si ringrazia per la segnalazione l'Avv. Maurizio VILLANI)

...omissis....

La Commissione decide come da dispositivo.

MOTIVI DELLA DECISIONE

L'avviso di accertamento in contestazione deve essere annullato ai sensi dell'art.42, primo e terzo comma, del DPR.n.600/73, già nella premessa citato, alla luce di quanto disposto dalla Corte Costituzionale con la sentenza n.37 del 25/02/2015. Infatti, con la succitata sentenza, la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale:

- 1) dell'art.8, comma 24, del D.L.n.16 del 02/03/2012, convertito, con modificazioni, dall'art.1, comma 1, della Legge n.44 del 26/04/2012;
- 2) dell'art.1, comma 14, del D.L.n.150 del 30/12/2013, convertito, con modificazioni, dall'art.1, comma 1, della Legge n.15 del 27/02/2014;
- 3) dell'art.1, comma 8, del D.L.n.192 del 31/12/2014.

Tutte le succitate norme sono state dichiarate incostituzionali in riferimento agli artt.3, 51 e 97 della Costituzione.

Infatti, secondo la costante giurisprudenza della Corte Costituzionale **“nessun dubbio può nutrirsi in ordine al fatto che il conferimento di incarichi dirigenziali nell’ambito di un’amministrazione pubblica debba avvenire previo esperimento di un pubblico concorso e che il concorso sia necessario anche nei casi di nuovo inquadramento di dipendenti già in servizio. Anche il passaggio ad una fascia funzionale comporta l’accesso ad un nuovo posto di lavoro corrispondente a funzioni più elevate ed è soggetto, pertanto, quale figura di reclutamento, alla regola del pubblico concorso”** (sentenze della Corte Costituzionale n.194 del 2002, n.217 del 2012, n.7 del 2011, n.150 del 2010 e n.293 del 2009).

Di conseguenza, alla luce della suddetta sentenza, **sono decaduti, con effetto retroattivo, dagli incarichi dirigenziali tutti coloro che erano stati nominati in base alle succitate norme dichiarate incostituzionali e, di conseguenza, devono ritenersi illegittimi tutti gli avvisi di accertamento firmati da dirigenti nominati in base alle leggi dichiarate incostituzionali.**

Occorre precisare, infatti, che, **in base allo Statuto dell’Agenzia delle Entrate** (approvato con delibera del Comitato direttivo n.6 del 13/12/2000, aggiornato fino alla delibera del Comitato di gestione n.11 del 21/03/2011) **ed in base al Regolamento di amministrazione dell’Agenzia delle Entrate** (approvato con delibera del Comitato direttivo n.4 del 30/11/2000, aggiornato fino alla delibera del Comitato di gestione n.57 del 27/12/2012), **le Direzioni Provinciali dell’Agenzia delle Entrate sono sempre uffici di livello dirigenziale** ed i relativi dirigenti, legittimamente nominati, devono sottoscrivere gli avvisi di accertamento o delegare altri dirigenti, a seconda della rilevanza e complessità degli atti.

Infatti, in base all’art.42 citato:

- **“ gli accertamenti sono portati a conoscenza dei contribuenti mediante la notificazione di avvisi sottoscritti dal capo dell’Ufficio o da altro impiegato della carriera direttiva da lui delegato”** (primo comma);
- **“l’accertamento è nullo se l’avviso non reca la sottoscrizione...”** (terzo ed ultimo comma).

Il **“capo dell’Ufficio” è sempre il dirigente**, anche perché nel 1973, quando fu approvato il DPR.n.600, non era prevista né disciplinata la figura del **“dirigente”**, come invece è avvenuto dal 2000 in poi con lo Statuto ed il Regolamento in precedenza citati.

Di conseguenza, se l’avviso di accertamento è firmato da un **non-dirigente**, l’atto **discrezionale e non vincolato è viziato da nullità assoluta, ai sensi dell’art.21 septies della Legge n.241 del 07 agosto 1990, che testualmente dispone:** **“E’ nullo il provvedimento amministrativo che manca degli elementi essenziali, che è viziato da difetto assoluto di attribuzione, che è stato adottato in violazione o elusione del giudicato, nonché negli altri casi espressamente previsti dalla legge”**, come, appunto, prevede il citato art.42, terzo comma.

La Corte di Cassazione, sulla questione, ha stabilito i seguenti principi:

- la figura del capo dell’Ufficio deve sempre coincidere con quella del dirigente titolare;



- la figura del personale appartenente alla nona qualifica professionale **soltanto in casi eccezionali può sostituire** il dirigente in caso di assenza o impedimento o può tenere la **reggenza** dell'ufficio, in attesa della destinazione del dirigente titolare;
- è **onere sempre dell'Amministrazione Finanziaria dimostrare e documentare tutto.**

In tal senso, si citano le sentenze della Corte di Cassazione n.18515/2010, n.17400/2012, n.8166/2002, n.17044/2013.

Di conseguenza, se un non-dirigente firma un avviso di accertamento, lo stesso è nullo e non vale il riferimento all'ufficio di appartenenza, che si applica nella diversa ipotesi di firma illeggibile, ipotesi totalmente diversa da quella oggetto del presente giudizio (in tal senso, Cassaz. Sentenze n.874/09, n.9673/04, n.10773/06, n.12768/06 e n.9600/07), né è ammessa la conservazione dell'atto illegittimo.

Nel caso in questione, inoltre, non si può invocare la figura del c.d. "funzionario di fatto", che, invece, è applicabile quando gli atti adottati dal funzionario sono favorevoli ai terzi destinatari (come, per esempio, i rimborsi fiscali) ma non certo quando, come nella fattispecie in esame, gli atti sono sfavorevoli al contribuente, come lo sono gli avvisi di accertamento (sentenze del Consiglio di Stato n.6/1993, n.853 del 20 maggio 1999).

In ogni caso, quando il contribuente eccepisce la violazione del più volte citato art.42, **l'onere della prova spetta sempre all'Agenzia delle Entrate**, che deve contrastare le eccezioni di parte con prove documentali valide ed appropriate (Cassazione, sent. n.17400/12, n.14626/00, n.14195/00, n.14942 del 21/12/2012 depositata in cancelleria il 14 giugno 2013).

A fronte del mancato assolvimento dell'onere probatorio da parte del soggetto onerato, il giudice tributario non è tenuto ad acquisire d'ufficio le prove, in forza dei poteri istruttori attribuitigli dall'art.7 D.Lgs.n.546/92, perché tali poteri sono meramente integrativi e non esonerativi dell'onere probatorio principale (Cassazione, sentenza n.10513/2008).

Nella presente controversia, a seguito di precise eccezioni da parte dell'Avv.Maurizio Villani, alla luce della sentenza n.37/2015 della Corte Costituzionale, ribadite e precisate durante la discussione orale all'udienza del 04/05/2015, l'Agenzia delle Entrate non ha opposto alcuna valida documentazione, limitandosi a confermare che era "**notorio**" che il Dr.Adolfo Del Giacco era dirigente a seguito di concorso, ed il c.d. "**notorio**" non può essere certo preso in considerazione da questa Commissione, perché non di pubblico dominio.

Quindi, mancando la prova documentale e certificata che il Dr. Adolfo Del Giacco era un legittimo dirigente, titolare della Direzione Provinciale di Lecce, **a seguito di regolare concorso pubblico**, l'avviso di accertamento in contestazione deve essere annullato, ai sensi e per gli effetti dell'art.42, primo e terzo comma, DPR.n.600/73, perché atto discrezionale e non vincolato.

Oltretutto, l'Ufficio non ha neppure provato in sede contenziosa che il funzionario delegato alla firma era, a sua volta, dirigente per concorso pubblico o funzionario della nona qualifica direttiva, ai sensi dell'art.42, primo comma, DPR.n.600/73 (Cass. Sent.n.17400/2012 e n.14942/2013).



Tenuto conto della particolarità della questione trattata, soprattutto alla luce della recente sentenza n.37/2015 della Corte Costituzionale, appare equo compensare le spese.

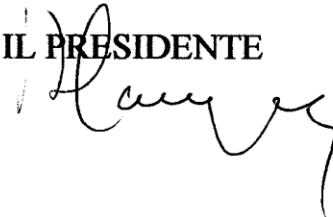
P.Q.M.

La Commissione, in accoglimento del ricorso, annulla l'avviso di accertamento impugnato per inosservanza dell'art.42, primo e terzo comma, DPR.n.600/73.
Spese compensate.
Lecce, li 04/05/2015

IL RELATORE



IL PRESIDENTE



La Nuova **Procedura Civile**
Direttore Scientifico: Luigi Viola

La Nuova Procedura Civile